



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТЮМЕНИ
ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ**

АКТ

27.02.2019

г. Тюмень

На основании приказа департамента образования Администрации города Тюмени (далее - АГТ) от 21.02.2019 № 188 «О назначении проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления (контроль за использованием) субсидий» специалистом 1 категории контрольно-ревизионного отдела комитета по экономике и финансам департамента образования АГТ (далее – Департамент) Кузнецовой О.Г. проведена проверка по использованию субсидий в частном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Панда» в соответствии с программой контрольного мероприятия.

Проверка проведена с 22.02.2019 по 27.02.2019
Проверяемый период с 01.01.2017 по 31.12.2018

Частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Панда» (далее – ЧДОУ «Детский сад «Панда», Учреждение, детский сад) создано на основании решения единственного учредителя от 19.11.2014 № 1.

Единственным учредителем Учреждения является директор Неженец Марина Михайловна, паспорт 74 99 045584, выдан 02.02.2000 УВДФ гор. Новый Уренгой Ямало - Ненецкого автоном. окр. Тюменской области, которая в проверяемом периоде также исполняла обязанности главного бухгалтера. Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации выдано Управлением министерства юстиции РФ по Тюменской области 15.12.2014 за учетным № 7214041814.

Устав ЧДОУ «Детский сад «Панда» (далее – Устав) утвержден решением учредителя Неженец М.М. от 12.12.2018 № 2, зарегистрирован Управлением министерства юстиции РФ по Тюменской области (распоряжение от 27.12.2018 № 810-Р) 14.01.2019 за ГРН № 2197232038166.

Предметом деятельности ЧДОУ «Детский сад «Панда» (п. 2.1 Устава) является организация образовательного процесса по основной общеобразовательной программе дошкольного образования с

включением развивающих парциальных программ, по дополнительным образовательным программам; оказание услуг, сопутствующих получению образования – уход и присмотр за детьми (содержание детей).

ЧДОУ «Детский сад «Панда» зарегистрировано МИФНС № 14 по Тюменской области 11.12.2014 с присвоением ОГРН 1147232056630, о чём имеется свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 11.12.2014 серии 72 № 002325188.

ЧДОУ «Детский сад «Панда» поставлено на учет 11.12.2014 в ИФНС по г. Тюмени № 3 с присвоением ИНН 7203330590 и КПП 720301001, о чём имеется свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту её нахождения серии 72 № 002325189.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 17.01.2019:

- ЧДОУ «Детский сад «Панда» определено восемь видов экономической деятельности, в том числе: основной – образование дошкольное и дополнительные – предоставление услуг по дневному уходу за детьми, предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки;

- учредителем ЧДОУ «Детский сад «Панда» является Неженец М.М.;

- лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, является директор Неженец М.М.

Адрес (место нахождения) Учреждения: 625062, Тюменская область, город Тюмень, ул. Мельникайте, 134 корпус 6.

В проверяемом периоде для осуществления расчетных операций ЧДОУ «Детский сад «Панда» до августа 2017 года был открыт расчетный счет № 40703810800030000559 в Ф-Л ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ ПАО БАНКА «ФК ОТКРЫТИЕ» г. Ханты-Мансийск, с 31.08.2017 открыт расчетный счет № 40703810367100000475 в Западно-Сибирском банке ПАО Сбербанк России.

Соблюдение получателем субсидий условий, целей и порядка, установленного договорами о предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг в сфере образования (выборочно)

Между Департаментом и ЧДОУ «Детский сад «Панда» на 2017 и 2018 годы заключены:

- договор о предоставлении субсидии от 10.02.2017 № 05 ДС/СД (далее – Договор СД 2017), предметом которого является предоставление субсидии в целях возмещения затрат, в связи с оказанием услуг по содержанию детей дошкольного возраста, в том числе дополнительного возмещения расходов на осуществление

присмотра и ухода за детьми, содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, детей с туберкулезной интоксикацией (далее – услуга по содержанию детей), с учётом пяти дополнительных соглашений (последнее - от 29.12.2017 № 5) на сумму 2 819 957,74 руб. Соглашением о расторжении от 14.02.2018 Договор СД 2017 расторгнут по решению сторон. Сумма исполненных обязательств по Договору СД 2017 на момент расторжения составляет 2 782 770,36 руб.;

- договор о предоставлении субсидии в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования, от 14.03.2017 № 05 ДС/П (далее – Договор П 2017) с учётом четырех дополнительных соглашений (последнее – от 29.12.2017 № 4) на сумму 3 266 586 руб. Соглашением о расторжении от 14.02.2018 Договор П 2017 расторгнут по решению сторон. Сумма исполненных обязательств по Договору П 2017 на момент расторжения составляет 3 220 679,80 руб.;

- договор о предоставлении субсидии от 14.03.2017 № 05 ДС/КРП (далее – Договор КРП 2017), предметом которого является предоставление субсидии в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (далее – услуга по предоставлению компенсации), с учётом четырех дополнительных соглашений (последнее - от 29.12.2017 № 8) на сумму 765 020 руб. Соглашением о расторжении от 14.02.2018 Договор КРП 2017 расторгнут по решению сторон. Сумма исполненных обязательств по Договору КРП 2017 на момент расторжения составляет 741 291,40 руб.;

- договор о предоставлении субсидии от 19.02.2018 № 05 ДС/СД (далее – Договор СД 2018), предметом которого является предоставление субсидии в целях возмещения затрат, в связи с оказанием услуг по содержанию детей, с учётом четырёх дополнительных соглашений (последнее – от 29.12.2018 № 4) на сумму 3 065 600 руб.;

- договор о предоставлении субсидии в целях возмещения затрат, в связи с оказанием услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования, от 19.02.2018 № 05 ДС/П (далее – Договор П 2018) с учётом четырех дополнительных соглашений (последнее – от 29.12.2018 № 4) на сумму 3 625 639,72 руб.;

- договор о предоставлении субсидии от 19.02.2018 № 05 ДС/КРП (далее – Договор КРП 2018), предметом которого является предоставление субсидии в целях возмещения затрат, в связи с оказанием услуг по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, реализующих

образовательную программу дошкольного образования, с учётом шести дополнительных соглашений (последнее – от 29.12.2018 № 6) на сумму 808 813,82 руб.

Соблюдение получателем субсидии условий, целей и порядка, установленного договором о предоставлении субсидии на возмещение затрат, в связи с оказанием услуг по содержанию детей дошкольного возраста (выборочно)

Постановлением Администрации города Тюмени от 23.01.2017 № 34-пк «Об установлении нормативов финансовых затрат на частичное возмещение юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений города Тюмени), индивидуальным предпринимателям затрат в связи с оказанием услуг по содержанию детей дошкольного возраста на одного ребенка в группах полного дня на 2017 год» (далее – Постановление № 34-пк) установлен норматив финансовых затрат на 2017 год в группах полного дня из расчета 2 491,67 руб. на одного ребенка в месяц.

Постановлением Администрации города Тюмени от 19.02.2018 № 60-пк «Об установлении нормативов финансовых затрат на частичное возмещение юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений города Тюмени), индивидуальным предпринимателям затрат в связи с оказанием услуг по содержанию детей дошкольного возраста на одного ребенка в группах полного дня на 2018 год и о внесении изменений в постановление Администрации города Тюмени от 25.04.2016 № 106-пк» (далее – Постановление № 60-пк) установлен норматив финансовых затрат на 2018 год в группах полного дня на одного ребенка в размере 30 900 руб. в год.

Порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг в сфере образования утвержден постановлением Администрации города Тюмени от 25.04.2016 № 106-пк «Об утверждении порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг в сфере образования, о признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации города Тюмени и пункта 24 постановления Администрации города Тюмени от 24.02.2014 № 28-пк» (далее – Постановление АГТ № 106-пк).

Согласно п. 1.2, п. 1.4 Постановления АГТ № 106-пк юридическим лицам, оказывающим на территории города Тюмени услуги по содержанию детей дошкольного возраста, предоставляется субсидия в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуги по содержанию детей дошкольного возраста (присмотр и уход за детьми в возрасте до 8 лет в группах полного дня – 10,5 часа в день при пятидневной рабочей неделе).

Пунктом 2.16 (до 13.11.2017 п. 1.7) Постановления АГТ № 106-пк предусмотрены следующие условия получения субсидии: установление получателем субсидии фиксированной родительской платы на период действия договора о предоставлении субсидии, которая уменьшается на сумму предоставленной субсидии, а также неполучение ребенком одноименной услуги в муниципальных образовательных учреждениях города Тюмени.

В соответствии с п. 2.3 Договора СД 2017 и Договора СД 2018 ЧДОУ «Детский сад «Панда» в Департамент ежемесячно представлялись Акты о произведенных расходах, подтверждающие произведенные расходы на оказание услуги по содержанию детей дошкольного возраста, на основании которых Департаментом на расчетный счет ЧДОУ «Детский сад «Панда» перечислена субсидия: за 2017 год в сумме 2 782 770,36 руб., за 2018 год – 3 065 600 руб.

Выборочной проверкой Актов о произведенных расходах и подлинников документов, подтверждающих обоснованность предоставления субсидии и уменьшения родительской платы на сумму предоставляемой субсидии (договоры с родителями (законными представителями) об оказании услуг детям и дополнительные соглашения к ним, табели посещения детей, ведомости начисления родительской платы и акты о выполненных услугах, свидетельствующие о начислении родительской платы и её уменьшении на суммы субсидии) за 2017 и 2018 годы нарушений не установлено. По всем детям имеются договоры на оказание услуг по содержанию детей дошкольного возраста, заключенные с родителями (законными представителями) воспитанников, условиями которых (п. 3.2 – п. 3.4) установлена фиксированная родительская плата за содержание ребенка и предусмотрено уменьшение родительской платы на сумму предоставленной субсидии (в 2017 году – 2 491,67 руб., в 2018 году – 2 575 руб.). Родительская плата у всех посещавших детский сад воспитанников (данные табелей учета посещения) ежемесячно уменьшается на суммы полученной субсидии, что отражено в Актах о выполненных услугах и Ведомостях начисления родительской платы, в которых ЧДОУ «Детский сад «Панда» ежемесячно производит начисление родительской платы.

Соблюдение получателем субсидии условий, целей и порядка, установленного договором о предоставлении субсидии на возмещение затрат, в связи с оказанием услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования (выборочно)

Распоряжением Правительства Тюменской области от 28.12.2016 № 1596-рп «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного

дошкольного образования, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в образовательных организациях» (далее – Распоряжение № 1596-рп) установлен норматив финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования на 2017 год в группах полного дня для обучающихся, за исключением обучающихся с ОВЗ, в размере 17 300 руб., для обучающихся с ОВЗ – 34 600 руб. на одного ребенка в год, а также определен поправочный коэффициент к нормативу - 2,0.

Распоряжением Правительства Тюменской области от 25.12.2017 № 1555-рп «Об утверждении нормативов для предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в образовательных организациях» (далее – Распоряжение № 1555-рп) установлен норматив финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования на 2018 год в группах полного дня для обучающихся, за исключением обучающихся с ОВЗ, в размере 17 605 руб., для обучающихся с ОВЗ – 35 210 руб. на одного ребенка в год, а также определен поправочный коэффициент к нормативу - 2,075.

Согласно п. 1.2, п. 1.4 Постановления АГТ № 106-пк частным дошкольным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам на территории города Тюмени, предоставляется субсидия в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по предоставлению дошкольного образования.

Пунктом 2.16 (до 13.11.2017 п. 1.7) Постановления АГТ № 106-пк предусмотрены следующие условия получения субсидии: установление получателем субсидии фиксированной родительской платы на период действия договора о предоставлении субсидии, которая уменьшается на сумму предоставленной субсидии, а также неполучение ребенком одноименной услуги в муниципальных образовательных учреждениях города Тюмени.

В соответствии с п. 2.3 Договора П 2017 и Договора П 2018 ЧДОУ «Детский сад «Панда» в Департамент ежемесячно представлялись Акты о произведенных расходах, подтверждающие произведенные расходы на оказание услуги по предоставлению дошкольного образования, на основании которых Департаментом на расчетный счет ЧДОУ «Детский сад «Панда» перечислена субсидия: за

2017 год в сумме 3 220 679,80 руб., за 2018 год – 3 625 639,72 руб.

Выборочной проверкой Актов о произведенных расходах и подлинников документов, подтверждающих обоснованность предоставления субсидии и уменьшения родительской платы на сумму предоставляемой субсидии (договоры с родителями (законными представителями) об оказании услуг детям, таблицы посещения детей, ведомости начисления родительской платы и акты о выполненных услугах, свидетельствующие о начислении родительской платы и её уменьшении на суммы субсидии) за 2017 и 2018 годы нарушений не установлено. По всем детям имеются договоры на оказание услуг образования по образовательным программам дошкольного образования, заключенные с родителями (законными представителями) воспитанников, условиями которых (п. 3.2 – п. 3.4) установлена фиксированная родительская плата и предусмотрено уменьшение родительской платы на сумму предоставленной субсидии: в 2017 году – 2 883,33 руб. (для обучающихся с ОВЗ – 5 766,67 руб.), в 2018 году – 3 044,20 руб. (для обучающихся с ОВЗ – 6 088,40 руб.). Родительская плата у всех посещавших детский сад воспитанников (данные таблиц учета посещения) ежемесячно уменьшается на суммы полученной субсидии, что отражено в Актах о выполненных услугах и Ведомостях начисления родительской платы, в которых ЧДОУ «Детский сад «Панда» ежемесячно производит начисление родительской платы.

Соблюдение получателем субсидии условий, целей и порядка, установленного договором о предоставлении субсидии на возмещение затрат, в связи с оказанием услуг по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (выборочно)

Порядок, условия и размер предоставления субсидии на возмещение затрат, в связи с оказанием услуг по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования установлены Постановлением АГТ № 106-пк, Положением о компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в Тюменской области, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 422-п (далее - Постановление № 422-п), Договором КРП 2017 и Договором КРП 2018.

Распоряжениями Правительства Тюменской области от 28.12.2016 № 1595-рп, от 25.12.2017 № 1556-рп «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях,

находящихся в Тюменской области» установлен средний размер родительской платы в месяц: на 2017 год – 2 200 руб., на 2018 год – 2 330 руб.

В соответствии с п. 2.3 Договора КРП 2017 и Договора КРП 2018 ЧДОУ «Детский сад «Панда» в Департамент ежемесячно представлялись Заявки на возмещение расходов по компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми с реестрами получателей компенсации, на основании которых Департаментом на расчетный счет ЧДОУ «Детский сад «Панда» перечислена субсидия: за 2017 год в сумме 741 291,40 руб., за 2018 год – 794 256,84 руб.

В соответствии с п. 6 Постановления 422-п в платежных документах (квитанциях), выдаваемых родителям (законным представителям) для внесения платы за содержание ребенка, отражается размер начисленной компенсации.

Выборочной проверкой Заявок на возмещение расходов по компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми (далее – компенсация) с реестрами получателей компенсации и подлинников документов, подтверждающих обоснованность предоставления субсидии и право на компенсацию родительской платы (договоры с родителями (законными представителями) об оказании услуг детям и дополнительные соглашения к ним, заявления родителей на предоставление компенсации родительской платы с прилагаемыми документами, табели посещения детей, ведомости начисления родительской платы, свидетельствующие о начислении родительской платы и её уменьшении на суммы субсидии) за 2017 и 2018 годы установлено:

1. В соответствии с п. 2.3 Договора КРП 2017 и Договора КРП 2018 во всех договорах на оказание услуг образования по образовательным программам дошкольного образования и содержанию детей дошкольного возраста, заключенных с родителями (законными представителями) воспитанников, установлена фиксированная родительская плата (п. 3.2 – п. 3.4) и предусмотрено уменьшение родительской платы на сумму предоставленной субсидии. Родительская плата у всех посещавших детский сад воспитанников (данные таблицей учета посещения) ежемесячно уменьшается на суммы полученной субсидии, что отражено в Актах о выполненных услугах и Ведомостях начисления родительской платы, в которых ЧДОУ «Детский сад «Панда» ежемесячно производит начисление родительской платы.

2. В соответствии с п. 8 Постановления № 422-п, п. 2.3 Договора КРП 2017 и Договора КРП 2018 компенсация родительской платы всем воспитанникам начислена с учетом фактического количества дней оказания услуги в текущем месяце.

3. В нарушение п. 2, п. 5 Постановления № 422-п, при отсутствии полного пакета документов, подтверждающих наличие основания для снижения родительской платы, необоснованно установлена

компенсация родительской платы Городилову Олегу в размере 50% (в предоставленном для проверки пакете документов имеется свидетельство о рождении только одного ребенка, проживающего в семье заявителя), в результате чего излишне начислено компенсации Городилову Олегу за август, сентябрь 2018 года в сумме 1 398 руб. Таким образом, ЧДОУ «Детский сад «Панда» излишне получено субсидии на возмещение затрат, в связи с оказанием услуг по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, за 2018 год в сумме 1 398 руб.

Проверкой установлен единичный факт несоответствия данных о дате рождения обучающегося Санниковой Валерии Сергеевны; указанных в Актах о произведенных расходах, в связи с оказанием услуг по содержанию детей дошкольного возраста и предоставлению дошкольного образования, Реестрах получателей компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми за ноябрь - декабрь 2017 года, предоставленных в Департамент, с данными, указанными в свидетельстве о рождении ребенка и договоре об оказании услуг, заключенным с родителями (законными представителями) воспитанника.

№ п/п	Фамилия, Имя ребенка по договору и свидетельству о рождении	Дата рождения по актам и реестру	Дата рождения по свидетельству о рождении, договору
1	Санникова Валерия	11.10.2015	11.10.2012

По устному объяснению директора ЧДОУ «Детский сад «Панда» Неженец М.М. данное расхождение является технической ошибкой, допущенной ею при создании вышеперечисленных актов и реестров.

С января 2018 года несоответствия в документах были устранены ЧДОУ «Детский сад «Панда» самостоятельно.

В результате проверки установлено:

1. С нарушением п. 2, п. 5 Постановления № 422-п установлен размер компенсации родительской платы одному воспитаннику, в результате чего излишне получено субсидии на возмещение затрат, в связи с оказанием услуг по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, за 2018 год в сумме 1 398 руб., которую следует вернуть в бюджет города Тюмени.
2. Установлен единичный факт несоответствия данных о дате рождения одного обучающегося, указанных в Актах о произведенных расходах и Реестрах получателей компенсации родительской платы за ноябрь - декабрь 2017 года, предоставленных в Департамент, с данными, указанными в заключенном с родителями (законными представителями)

договоре об оказании услуг, свидетельстве о рождении ребенка. С января 2018 года несоответствия в документах были устранены ЧДОУ «Детский сад «Панда» самостоятельно.

Специалист 1 категории
контрольно-ревизионного отдела
комитета по экономике и финансам
департамента образования
Администрации города Тюмени



О.Г. Кузнецова

Акт для ознакомления получен, с фактами, изложенными в акте

проверки, согласен (не согласен) С. / Утеменев М.В.
(подпись) (ФИО)

« 27 » сентября 2019г.